

# Studenti fuori sede

Sperimentazione nelle elezioni Europee del 9 giugno



**Gruppo Maggioli**  
Delivery / Demografici

**Studenti fuori sede**  
9 aprile 2024

**Marco Migliori**  
Analista Demografici

# Studenti fuori sede

[Art. 1-ter del decreto-legge 29 gennaio 2024, n. 7](#) (Disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell'anno 2024) convertito, con modificazioni, dalla legge 25 marzo 2024, n. 38 (in G.U. 28/03/2024).

Caratteristiche principali:

- sperimentazione per le sole elezioni europee del 8-9 giugno 2024
- non riguarda eventuali elezioni concomitanti (regionali e/o amministrative)
- riguarda gli elettori per il Parlamento UE (ovvero anche quelli della lista aggiunta UE Parlamento)
- lo studente fuori sede vota comunque per la sua circoscrizione (preferenze)



# Dove vota il nostro residente?

Il nostro esempio è il comune di **Padova** (Veneto).



# Dove vota il nostro residente?

Il nostro esempio è il comune di Padova (Veneto).

1. **il primo cittadino studia a Venezia:**  
stessa regione, non cambia nulla.
2. **il secondo cittadino studia all'estero:**  
non cambia nulla.



# Dove vota il nostro residente?

Il nostro esempio è il comune di Padova (Veneto).

1. il primo cittadino studia a Venezia:  
stessa regione, non cambia nulla.
2. il secondo cittadino studia all'estero:  
non cambia nulla.
3. **il terzo cittadino studia a Parma (Emilia-Romagna):**  
stessa circoscrizione elettorale UE, può votare lì.



# Dove vota il nostro residente?

Il nostro esempio è il comune di Padova (Veneto).

1. il primo cittadino studia a Venezia:  
stessa regione, non cambia nulla.
2. il secondo cittadino studia all'estero:  
non cambia nulla.
3. il terzo cittadino studia a Parma (Emilia-Romagna):  
stessa circoscrizione elettorale UE, può votare lì.
4. Il quarto cittadino studia a **Pavia** (Lombardia):  
diversa circoscrizione UE, può votare a **Milano**.



# Comuni interessati

Riassumiamo quindi i comuni interessati:

- Comune di iscrizione nelle liste elettorali
  - corrisponde a comune residenza entro la 1ª tornata straordinaria
- Comune di temporaneo domicilio
  - spesso corrisponde al comune dove studia, ma non è scontato
- Comune di voto
  - comma 2 (stessa circ UE) : è il comune di temporaneo domicilio
  - comma 3 (diversa circ UE) : comune capoluogo di regione, del temporaneo domicilio

# Dal punto di vista dello studente

Deve presentare domanda al Comune di iscrizione nelle liste elettorali entro 35 giorni dalle elezioni (5 maggio). La domanda può essere però ritirata entro 25 giorni (15 maggio).

La domanda deve indicare l'indirizzo di temporaneo domicilio, ed essere corredata di:

- copia documento
- copia tessera elettorale
- documento comprovante iscrizione presso istituzione formativa

Nelle prime anticipazioni dai notiziari, lo studente percepiva che votava nel comune di domicilio. Consigliabile spiegare allo studente a aprile, prima che presenti la domanda, cosa comporta.



# Dal punto di vista del Comune di iscrizione elettorale

Verso il cittadino-studente: è necessario informare gli studenti dei concetti fondamentali:

- tempistiche. modalità presentazione domanda.
- [modello ministeriale scaricabile](#).
- spiegare importanza indicare email a cui lo studente riceve l'attestato di ammissione al voto.
- comune di voto = domicilio solo nel caso delle regioni della vostra circoscrizione.
- comune di voto = capoluogo di regione del comune di domicilio.
- vi viene comunicato dove votare, entro il 4 giugno, da parte del comune di voto.
- se volete esprimere una preferenza, votate per le stesse liste del vostro comune di residenza.
- al momento del voto occorre presentarsi con l'attestato, un documento, **e la tessera elettorale**.

# Dal punto di vista del Comune di iscrizione elettorale

Riceve le domande entro 35gg; le rinunce entro 25gg.

Entro 20gg prima (quindi il 20 maggio) il Comune verifica il diritto elettorale del richiedente, e informa:

- il comune di temporaneo domicilio (dove vive lo studente) in caso appartenga alla stessa circoscrizione elettorale
- il comune capoluogo di regione, del temporaneo domicilio, in caso appartenga a diversa circoscrizione elettorale
- dalla norma non è tenuto a informare il cittadino
- inoltre annota sulle proprie liste sezionali “VOTA EUROPEE ALTRO COMUNE”

Entro 18gg prima (22 maggio) invia [statistica domande di voto](#) alla Prefettura.

# Dal punto di vista del Comune di temporaneo domicilio

Entro 20gg prima (quindi il 20 maggio) riceve da ogni Comune di iscrizione nelle Liste elettorali, l'elenco degli studenti che hanno dichiarato qui il domicilio, purchè siano entrambi nella stessa circoscrizione elettorale.

La norma non precisa come distribuire questi elettori. Se ne deduce di suddividerli nelle varie sezioni elettorali (riteniamo noi in base all'indirizzo di temporaneo domicilio). Questi elettori metteranno la scheda quindi nella stessa urna degli elettori residenti, e al Presidente di Seggio dovrà essere fornito un elenco di studenti ammessi al voto.



# Dal punto di vista del Comune capoluogo di regione

Entro 20gg prima (quindi il 20 maggio) riceve da ogni Comune di iscrizione nelle Liste elettorali, l'elenco degli studenti che hanno dichiarato il domicilio nella sua regione, perchè la regione di provenienza è in diversa circoscrizione elettorale. Il capoluogo di regione, organizza quindi delle **sezioni elettorali speciali**, di massimo 800 elettori. Queste sezioni sono preferibilmente omogenee per circoscrizione elettorale di appartenenza.

Viene fatta apposita lista sezionale, che segue le normali regole, con visto della circondariale. Per il seggio speciale si seguono le normali regole con queste avvertenze:

- il Presidente e gli scrutatori sono nominati dal Sindaco, preferibilmente tra gli iscritti all'Albo
- Il Segretario è nominato dal Presidente tra gli elettori del capoluogo di regione, oppure tra gli iscritti nella lista del seggio speciale

# Infine si vota

Che si tratti del Comune dove vive, oppure del Capoluogo di regione:

Entro 5 giorni dalle elezioni, il Comune di Voto è tenuto a rilasciare al cittadino una attestazione di ammissione al voto con l'indicazione del numero e dell'indirizzo della sezione presso cui votare.

L'elettore deve presentarsi al seggio con:

- documento di riconoscimento
- tessera elettorale (del suo comune di residenza)
- attestazione di ammissione al voto citata qui sopra.

# jDemos

Analisi sulla base del testo approvato dal Senato, e del ridotto tempo a disposizione.

Rivista parzialmente ieri sera per sopravvenuta [circolare Ministero Interno 27/2024](#) + [allegato 1](#) + [allegato 2](#). Anticipiamo che non ci sarà tempo di intervenire in caso di ulteriori circolari.

Le modifiche che seguono sono in corso di sviluppo, e in rilascio pochi giorni prima delle scadenze specifiche. Seguirà un piccolo manuale sull'utilizzo delle funzioni aggiunte.

La premessa è che si suppone che ogni Comune faccia una pagina informativa semplice sul proprio sito con l'indicazione del modello, e della mail a cui indirizzarlo.



# jDemos 1 - domande studenti fuori sede

Nuova funzione per **comune residenza**, e permetterà di inserire le domande degli elettori che sono:

- in lista generale oppure in lista aggiunta UE per Parlamento
- maggiorenni alla data dell'istanza

Le domande devono arrivare entro il 5 maggio.

Si suggerisce di inserire le domande, dopo la conferma della 2ª tornata straordinaria (25 aprile).

Questa funzione calcolerà automaticamente il comune di voto, dal comune di domicilio.



# jDemos 2 - comunicazione al Comune di Voto

Nuova funzione per **comune di residenza**.

Maggioli & ApKappa hanno concordato un [tracciato "excel" comune](#), per inviare l'elenco degli elettori dal comune di residenza al comune di voto. Tale tracciato è stato [pubblicizzato sul forum di ANPR](#) perchè chi voglia possa utilizzarlo (altri fornitori software o comuni in redazione manuale).

Per jDemos l'idea è che vengano raggruppati l'elenco degli studenti per comune di voto, predisponendo per ognuno lettera accompagnamento + file excel con elenco studenti.

L'invio al comune di voto avverrà secondo i vostri normali criteri (protocollo o pec o mail).





# jDemos 3 - Conteggi

Riguarda il **comune di residenza**.

La circolare 27/2024 ha introdotto una indicazione sugli studenti che votano le Europee in altro Comune, relativamente al comma 2, con una formulazione che non ci sembra dare indicazioni complete.

Al fine di evitare duplicazioni di voto, l'ufficiale elettorale del comune di residenza provvede ad annotare nella lista elettorale sezionale nella quale è iscritto lo studente fuori sede che quest'ultimo eserciterà il voto per le consultazioni europee in altro comune (comma 6). Tali studenti, pertanto, per le elezioni europee non saranno considerati come elettori della sezione di rispettiva iscrizione e per essi non dovranno essere autenticate schede di voto per le predette elezioni.



# jDemos 3 - Conteggi sezioni ordinarie

Abbiamo quindi deciso di:

- confermare la scelta di non modificare il verbale di blocco liste, in assenza di indicazioni precise
- modificare il prospetto che già conoscete delle “Consistenze” solo per queste elezioni europee:
  - [il prospetto attuale](#) rimane inalterato
  - si aggiunge un nuovo prospetto “Consistenze Europee con studenti fuori sede”
    - il totale votanti del primo prospetto
    - la colonna degli elettori tolti dal totale in quanto votanti europee in altro comune
    - la colonna degli elettori aggiunti, in quanto domiciliati (solo comma 2)
    - totale votanti al seggio
- in ultimo aggiungere riepilogo per compilare [l'allegato 2 della circolare](#).

# jDemos 4 - Importazione excel studenti domiciliati

Nuova funzione per il **comune di voto**, che sia comma 2 o comma 3.

Se il comune di residenza vi spedisce l'excel ipotizzato, viene importato automaticamente.

- per il comma 3 (capoluogo regione) non ci sono particolari indicazioni
- per il comma 2 , viene tentato il riconoscimento automatico dell'accesso: serve per associare lo studente, alla sezione elettorale

# jDemos 5 - Gestione studenti domiciliati

Nuova funzione per il **comune di voto**, che sia comma 2 o comma 3.

Caricamento manuale (o modifica) dell'elenco studenti comunicato da ogni comune di residenza.

In caso di comma 2, necessario associare l'indirizzo indicato dallo studente a un accesso, per il riconoscimento della sezione elettorale.



# jDemos 6 - Creazione seggi speciali

Nuova funzione per il **capoluogo di regione**, comma 3.

Propone una piccola statistica degli studenti registrati con le funzioni precedenti, per le 4 circoscrizioni elettorali per il Parlamento UE, diverse dalla vostra. Questa statistica vi aiuta a capire quanti seggi speciali creare, e a quali circoscrizioni associarli.

Esempio statistica:

- **Circoscrizione 1 = 250**
- **Circoscrizione 3 = 300**
- **Circoscrizione 4 = 450**
- **Circoscrizione 5 = 950**

# jDemos 7 - Assegnazione studenti a seggi speciali

Nuova funzione per il **capoluogo di regione**, comma 3.

Elabora in ordine di circoscrizione + alfabetico , gli studenti comma 3 presenti, e li assegna con criterio proporzionale ai seggi speciali.

Dall'esempio precedente:

- **seggio speciale 1 = 550 studenti (due urne per circoscrizione 1 e 3)**
- **seggio speciale 2 = 450 studenti (una urna per circoscrizione 4)**
- **seggio speciale 3 = 475 studenti (una urna per circoscrizione 5)**
- **seggio speciale 4 = 475 studenti (una urna per circoscrizione 5)**

# jDemos 7 - Conteggi seggi speciali

Nuova funzione per il **capoluogo di regione**, comma 3.

Prospetto statistico simile agli attuali che conoscete: per ogni seggio speciale evidenzia gli studenti divisi per sesso. esempio semplificato:

Seggio speciale	Circ. 1	Circ. 3	Circ. 4	Circ. 5	Totale
1	250	300			550
2			450		450

# jDemos 8 - Liste per seggio ordinario

Nuova funzione per comma 2, **comune di domicilio**.

Al seggio oltre alle liste sezionali ordinarie (dove è presente l'annotazione "VOTA EUROPEE ALTRO COMUNE" oppure viene omesso lo studente fuori sede); alle liste sezionali aggiunte UE per il Parlamento Europeo, si aggiunge l'eventuale lista sezionale degli studenti domiciliati.

Questa lista "aggiunta" presenterà l'elenco alfabetico degli studenti domiciliati, con l'annotazione fissa "VOTA SOLO EUROPEE".





# jDemos 9 - Liste per seggio speciale

Nuova funzione per **capoluogo di regione**, comma 3.

I seggi speciali avranno solo questa lista alfabetica, con l'annotazione:

- fissa "VOTA SOLO EUROPEE"
- CIRCOSCRIZIONE UE nr. x (per determinare l'urna)

PS: abbiamo preferito non usare il suggerimento delle sottosezioni, ipotizzato dalla circolare, per privilegiare l'ordinamento alfabetico.

# jDemos 10 - Ammissione al voto

Nuova funzione per **comune di voto**, comma 2 o 3. Da usare al termine del caricamento dei dati.

La funzione crea in modo massivo gli attestati di voto sulla base del layout simile a quello che conoscete. Per l'invio sono presenti le normali funzioni singole (tipicamente mail) che conoscete.

L'attestato indicherà il domicilio dello studente come indirizzo, e la sezione + indirizzo + comune di voto.

Nella nostra ipotesi la mail allo studente riporta direttamente l'attestazione in allegato: anche se manca una forma sofisticata di contrassegno digitale, lo studente si identifica ed è presente negli elenchi al seggio.



# jDemos 11 - Ammissione al voto da sportello

Nuova funzione per **comune di voto**, comma 2 o 3.

Nel caso lo studente non abbia ricevuto la mail, e non abbiate concordato qualcosa di diverso telefonicamente, si presenterà allo sportello elettorale e tramite la funzione degli Attestati al voto, potrete stampare l'attestato precedentemente preparato per l'invio via email.



# jDemos 12 - Ammissione al voto (invio massivo)

Ipotesi di servizio per **comune di voto**, comma 2 o 3. Per grandi volumi di mail.

Stiamo studiando con Maggioli Service, l'ipotesi di fornire un servizio di invio massivo.

Le esigenze che ne consiglierebbero l'uso sono:

- i volumi di invio da gestire
- l'invio di tante mail consecutivamente è quasi sicuramente interpretato come *spam* dal server utilizzato per l'invio
- inoltre anche il server per la ricezione (quello dello studente) potrebbe interpretarle come *spam*.

# Tempistiche 1

25 aprile	2° tornata straordinaria
5 maggio	termine presentazione domande studenti a comune iscrizione liste elettorali
10 maggio	iscrizioni 30° giorno (3° tornata)
15 maggio	termine per lo studente possibilità di revocare la domanda
20 maggio	comune iscrizione liste elettorali, comunica elenchi studenti al comune di voto
22 maggio	comune iscrizione liste elettorali, comunica a prefettura <a href="#">statistiche per circoscrizione</a>

# Tempistiche 2

20 - 25 maggio	(si suppone che) in questo periodo il capoluogo di regione riesce a capire i numeri degli studenti ammessi al voto nei seggi speciali. determinazione numero e tipologia di seggi (se multi circoscrizione o mono).
25 maggio	<i>Blocco liste (4° tornata)</i>
27 - 31 maggio	settimana in cui tipicamente i Comuni preparano le liste per i seggi. lista seggio ordinario + per i capoluoghi regione, lista seggio speciale.
4 giugno	termine rilascio allo studente, attestazione ammissione al voto.
8 giugno	si vota!