

Webinar La Bussola per la Salvaguardia del Bilancio 2020 dopo il Covid-19 28 Aprile 2020

Premessa, alla data di stesura delle risposte si fa già riferimento al cura italia nella versione definitiva, con le modifiche apportate in sede di conversione.

Domanda: Gli enti che stanno ripianando il disavanzo tecnico, possono applicare avanzo libero secondo quanto stabilito per gli altri comuni?

Risposta: Gli enti che sono in disavanzo devono prima ripianare il disavanzo. Solo dopo aver completato il piano di rientro possono applicare avanzo libero. Fino a quella data non possono beneficiare della facilitazione prevista dal Cura Italia.

Domanda: Buongiorno, volevo chiedere notizie in merito alle prossime scadenze della delibera ARERA in merito alle tariffe Tari e PEF, sono rinviate?

Risposta: In considerazione dell'emergenza da Covid-19 il Legislatore è intervenuto con il dl n.18 del 2020 (Cura Italia) per consentire un più ampio periodo di recepimento dei piani finanziari del servizio rifiuti (PEF) in applicazione del "metodo ARERA" (MTR), unitamente alla facoltà di derogare provvisoriamente alle regole di determinazione delle tariffe in rapporto all'integrale copertura dei costi del servizio.

Il comma 5 dell'articolo 107 stabilisce "5. I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021."

Per il 2020, pertanto, le tariffe Tari e Tari corrispettivo possono essere approvate dai Comuni nella stessa misura adottata per il 2019 e che il PEF relativo al 2020 potrà essere approvato successivamente, entro il 31 dicembre, con eventuale conguaglio dei costi da questi risultanti ripartibile nel triennio 2021-2023. In questo contesto emergenziale si colloca il tema della potestà comunale di applicare agevolazioni, anche correlate agli effetti della stessa emergenza da virus COVID-19.

Domanda: buongiorno, non ho capito cosa voglia dire "sospensione" della quota capitale dei mutui con la cassa depositi e prestiti; cioè che si pagano gli interessi normalmente per il 2020, mentre la quota capitale di giugno (e non ho capito se anche quella di dicembre) vengono semplicemente spostate al 2021. Quindi saranno da pagare nel 2021 in aggiunta a quelle di competenza del 2021. Nel bilancio 2021-23, perciò occorre stanziare le quote capitale dei mutui cassa depositi sia del 2020 sia del 2021?? oppure è bene tenere il residuo 2020 per pagare queste quote nel 2021? un chiarimento in proposito grazie!

se si opta per spostare la quota capitale di un mutuo dopo l'ultimo anno del piano di ammortamento, vuol dire che quest'anno si puo' togliere lo stanziamento a ciò dedicato quest'anno destinandolo ad altro. Ma ancora le rate capitale 2020 si devono stanziare in quell'anno (dopo l'ultimo anno del piano di ammortamento) oltre a quelle di competenza di quell'anno? grazie!

le rate mutui sono state spostate al 2021 ma lo stesso vale per la quota interessi ditali mutui???verrà quindi predisposto un nuovo piano di ammortamento? e la rinegoziazione cdp?

Risposta: Si riporta uno schema di sintesi delle diverse opzioni.

Tipologia	Mutui Mef	Mutui Cassa ddpp	Mutui istituti privati
Riferimento formale	Articolo 112 dl 18/2020	Circolare n. 1300 del 23 aprile 2020	Accordo Anci-Upi
Tipo di beneficio	Sospensione rata capitale	Rinegoziazione	Sospensione rata capitale
Quota interessi 2020	dovuta	dovuta, modificata quella di dicembre	dovuta
Quota capitale 2020	Sospesa. La quota sarà dovuta nell'anno successivo, per cui si allunga di un anno la durata dei mutui (e non nel 2021)	Quota capitale di dicembre pari allo 0,25% del debito residuo in essere alla data del 1° gennaio 2020	Sospesa. La quota sarà dovuta nell'anno successivo, per cui si allunga di un anno la durata dei mutui

Utilizzi risparmi	per il finanziamento di interventi utili a far fronte all'emergenza COVID-19	Per gli anni dal 2020 al 2023, le risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui possono inoltre essere utilizzate dagli enti territoriali senza vincoli di destinazione	
Termini		opzioni entro il 27/5, invio documenti entro il 3 giugno	scrivere alla banca entro il 15/5

Domanda: Poi non ho capito, c'è una deroga all'impiego degli oneri di urbanizzazione, nel senso che si possono usare anche per la spesa corrente??

Risposta: Articolo 109, comma 2 del dl. 18/2020, di seguito riportato:

“Agli stessi fini e fermo restando il rispetto del principio di equilibrio di bilancio, gli enti locali, limitatamente all'esercizio finanziario 2020, possono utilizzare, anche integralmente, per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza in corso, i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste dal testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”.

Domanda: si può avere un'idea del costo del servizio, visto che siamo in revisione di bilancio lo possiamo prevedere...

Abbiamo predisposto le modalità ed il prezzo del servizio, contatti pure il suo agente Maggioli di riferimento per ricevere una quotazione.



è un marchio Maggioli Spa

Domanda: Fondi la buona scuola confermate la possibilità' data dallo stato di diverso utilizzo in situazione covid?

Risposta: Si riporta si seguito il link all'aggiornamento delle date relative alle scadenze dei termini di aggiudicazione degli interventi edilizia scolastica

[Definizione termini procedure edilizia scolastica](#)

Domanda: L'eventuale riduzione della TARI per le utenze non domestiche, relativamente al solo anno 2020, dovrà essere soggetta comunque a delibera consiliare?

Risposta: Si ritiene che eventuali variazioni delle tariffe o agevolazioni TARI, debbano essere assunte con delibera di Consiglio. Sono utili sul punto le indicazioni [lfeI](#)

Domanda: Stante l'emergenza, sarebbe possibile "svincolare" le somme accantonate nel risultato di amministrazione derivanti dai proventi del Cds?

Risposta: Ad oggi non si ritiene possibile tale operazione. Bisogna attendere il nuovo decreto per verificare se ci saranno novità utili al riguardo.

Domanda: buongiorno, le entrate Covid fatte dalla polizia locale entrano nelle casse dei Comuni o vanno girate al Ministero????

Risposta: Possono essere accertate come entrate nelle casse dei comuni

Domanda: la minore entrata per add. irpef impatta di cassa già dai versamenti di marzo (-15% ad oggi rispetto a 2019) dovremo aspettarci una riduzione di cassa di quest'ordine nella restante parte del 2020? e di competenza già nel 2020 o a partire dal 2021?

Risposta: E' un primo indice, ma vanno considerati anche i mancati versamenti derivanti da saldi ed acconti connessi alle dichiarazioni dei redditi, inoltre, per calcolare la riduzione dell'addizionale IRPEF è necessario indagare sulla composizione qualitativa dell'addizionale introitata dal Comune è ragionevole attendersi una contrazione dell'addizionale proveniente da redditi da impresa e da lavoro autonomo, mentre i redditi da lavoro e da pensione dovrebbero sostanzialmente rimanere invariato. Il calcolo va fatto con puntualità, sulla base di stime aggiornate in nostro possesso.

Maggioli Informatica
via Bornaccino, 101
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)
tel. 0541 628111
fax 0541 621153
informatica@maggioli.it
www.maggioli.it



Maggioli SpA
via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)

tel. 0541 628111
fax 0541 622100
maggiolispa@maggioli.it
www.maggioli.it

Iscritta al Registro delle Imprese
di Rimini • R.E.A. n. 219107
C.F. 06188330150
P. IVA 02066400405

Capitale sociale:
Euro 2.215.200
interamente versato



è un marchio Maggioli Spa

Domanda: E' possibile utilizzare le economie della quota capitale dei mutui per ristabilire l'equilibrio di bilancio conseguente alla perdita delle entrate?

Risposta: Le economie derivanti dalle rinegoziazioni cassa sì, quelle dai Mutui Mef no, l'articolo 112 dl 18/2020, secondo comma preveder"2. Il risparmio di spesa di cui al comma 1 e' utilizzato per il finanziamento di interventi utili a far fronte all'emergenza COVID-19."

Domanda: Buongiorno e grazie per la interessante iniziativa. Questo Comune ha già approvato il bilancio di previsione 2020-2022 ed ha già approvato una prima variazione per i fondi Statali (alimentare) mentre si appresta ad eseguirne una nuova legata ad una riduzione di spese servizi sociali e riduzione di entrate da imposta soggiorno. La mia domanda riguarda l'addizionale IRPEF 2020 e 2021.: secondo lei in che misura vedremo ridotti gli incassi? Grazie

Risposta: Per calcolare la riduzione dell'addizionale IRPEF è necessario indagare sulla composizione qualitativa dell'addizionale introitata dal Comune. E' ragionevole attendersi una contrazione dell'addizionale proveniente da redditi da impresa e da lavoro autonomo, mentre i redditi da lavoro e da pensione dovrebbero sostanzialmente rimanere invariato. Il calcolo va fatto con puntualità, sulla base di stime aggiornate in nostro possesso.

Domanda: In relazione ai trasferimenti ministeriali relativi all'emergenza coronavirus (es. f.do solidarietà alimentare-trasferimento per spese sanificazione-contributo straordinari polizia locale...) questi sono tutti da considerarsi entrate vincolate? se si come vanno registrate in Sicra?

Risposta: I trasferimenti per solidarietà alimentare a nostro avviso sono fondi vincolati sia di competenza che per cassa. Per i fondi per la sanificazione e lo straordinario dei vigili invece a nostro avviso non sussiste il vincolo.

Domanda: le agevolazioni della cassa depositi e prestiti vale anche per le Unioni di Comuni (oltre che per comuni., province, ecc,..)

Risposta: Si, riguardano i prestiti in ammortamento al 1° gennaio 2020 concessi a Comuni, Province, Città Metropolitane, Unioni di Comuni, Comunità Montane, inclusi quelli già oggetto di precedenti programmi di rinegoziazione.

Le unioni oltre alla delegazione di pagamento hanno però ulteriori obblighi. I singoli comuni (uno o più comuni) dovranno effettuare un passaggio in consiglio per la garanzia sussidiaria e sottoscrivere il contratto di rinegoziazione insieme all'unione.

Maggioli Informatica
via Bornaccino, 101
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)
tel. 0541 628111
fax 0541 621153
informatica@maggioli.it
www.maggioli.it



Maggioli SpA
via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)

tel. 0541 628111
fax 0541 622100
maggiolispa@maggioli.it
www.maggioli.it

Iscritta al Registro delle Imprese
di Rimini • R.E.A. n. 219107
C.F. 06188330150
P. IVA 02066400405

Capitale sociale:
Euro 2.215.200
interamente versato



è un marchio Maggioli Spa

Domanda: art. 48 co. 1 e 2 d.l. 18/2020, come interpretarlo?

Risposta: Le disposizioni dell'articolo 48 del DL 18/2020 riguardano i servizi educativi e scolastici per l'infanzia che sono stati sospesi con i provvedimenti adottati in base all'articolo 3, comma 1, del DL 6/2020, e dalle attività socio-sanitarie e socio-assistenziali nei centri diurni per anziani e per persone con disabilità, sospese con ordinanze regionali o altri provvedimenti. Tra i servizi educativi per l'infanzia rientrano le prestazioni nei nidi e micronidi, nelle sezioni primavera, nei servizi integrativi per le famiglie (spazi gioco e centri per bambini e famiglie), nei servizi educativi in contesto domiciliare. Le scuole per l'infanzia operano invece in continuità con i servizi educativi per l'infanzia e con il primo ciclo di istruzione o scuola primaria. Considerata l'emergenza di protezione civile e il conseguente stato di necessità, le pubbliche amministrazioni forniscono, avvalendosi del personale disponibile già impiegato in questi servizi, dipendente da soggetti privati che operano in convenzione, concessione o appalto, prestazioni in forme individuali domiciliari o a distanza o resi nel rispetto delle direttive sanitarie negli stessi luoghi ove si svolgono normalmente i servizi senza ricreare aggregazione.

Le coprogettazioni fra pubblico e privato individuano le priorità per lo svolgimento dei servizi, che sono svolti dai medesimi operatori, utilizzando fondi ordinari destinati a tale finalità, alle stesse condizioni assicurative sinora previste, anche in deroga a eventuali clausole contrattuali, convenzionali, concessorie. Sono altresì da adottare specifici protocolli che definiscano tutte le misure necessarie per assicurare la massima tutela della salute di operatori e utenti.

I Comuni sono autorizzati al pagamento di due differenti quote a favore dei gestori privati dei servizi per il periodo della sospensione, sulla base di quanto iscritto nel bilancio preventivo. Una prima quota riguarda le prestazioni "riconvertite", previo accordo tra le parti, che saranno retribuite ai gestori con parte dell'importo dovuto per l'erogazione agli utenti dei nuovi servizi, secondo le modalità attuate precedentemente alla sospensione e subordinatamente alla verifica dell'effettivo svolgimento dei servizi riconvertiti.

Una seconda quota di pagamenti sarà invece corrisposta previa verifica dell'effettivo mantenimento delle strutture attualmente interdette, tramite il personale a ciò preposto. Le strutture dovranno comunque risultare immediatamente disponibili e in regola con tutte le disposizioni vigenti, con particolare riferimento a quelle emanate ai fini del contenimento del contagio da Covid-19, all'atto della ripresa della normale attività. Le due quote daranno luogo all'erogazione in favore dei soggetti cui è affidato il servizio di un importo complessivo di entità pari all'importo già previsto in

Maggioli Informatica
via Bornaccino, 101
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)
tel. 0541 628111
fax 0541 621153
informatica@maggioli.it
www.maggioli.it



Maggioli SpA
via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)

tel. 0541 628111
fax 0541 622100
maggiolispa@maggioli.it
www.maggioli.it

Iscritta al Registro delle Imprese
di Rimini • R.E.A. n. 219107
C.F. 06188330150
P. IVA 02066400405

Capitale sociale:
Euro 2.215.200
interamente versato



è un marchio Maggioli Spa

bilancio, al netto delle eventuali minori entrate connesse alla diversa modalità di effettuazione del servizio stesso.

Anci suggerisce di prevedere la stipula di protocolli condivisi, pur nelle forme più semplici data la temporaneità e l'eccezionalità della situazione, tra le amministrazioni comunali e i soggetti gestori (in appalto, in concessione o in convenzione). I protocolli dovranno definire le tipologie di prestazioni nelle quali il servizio, nella nuova modalità di svolgimento, dovrà essere distinto, individuare la relativa quota destinata a ciascuna prestazione, definire altri aspetti quali la volontarietà, la sicurezza, le modalità di verifica dei servizi svolti. Nei protocolli, dovrà poi essere anche chiarito che, stante la modalità comunque ridotta di espletamento del servizio, non dovrà essere prevista la corresponsione di rette o di compartecipazioni da parte degli utenti e neppure da parte dei Comuni in sostituzione degli utenti stessi, come chiaramente desumibile dall'inciso che richiama le minori entrate per i servizi in questione.

Infine, le nuove alternative modalità di espletamento dei servizi, dove attivate, comportano la cessazione della possibilità, per i gestori dei servizi privati, di ottenere trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga per i lavoratori impiegati nei servizi.

Domanda: per il trasporto scolastico la legge di conversione ha previsto il pagamento integrale

Risposta: Si riportano di seguito le norme del dl 18/2020

articolo 92 4-bis. Al fine di contenere gli effetti negativi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e delle misure di contrasto alla diffusione del virus sui gestori di servizi di trasporto pubblico locale e regionale e di trasporto scolastico, non possono essere applicate dai committenti dei predetti servizi, anche laddove negozialmente previste, decurtazioni di corrispettivo, né sanzioni o penali in ragione delle minori corse effettuate o delle minori percorrenze realizzate a decorrere dal 23 febbraio 2020 e fino al 31 dicembre 2020. Le disposizioni del presente comma non si applicano al trasporto ferroviario passeggeri di lunga percorrenza e ai servizi ferroviari interregionali indivisi.

4-ter. Fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza; restano escluse le procedure di evidenza pubblica relative ai servizi

Maggioli Informatica
via Bornaccino, 101
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)
tel. 0541 628111
fax 0541 621153
informatica@maggioli.it
www.maggioli.it



Maggioli SpA
via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)

tel. 0541 628111
fax 0541 622100
maggiolispa@maggioli.it
www.maggioli.it

Iscritta al Registro delle Imprese
di Rimini • R.E.A. n. 219107
C.F. 06188330150
P. IVA 02066400405

Capitale sociale:
Euro 2.215.200
interamente versato



è un marchio Maggioli Spa

di trasporto pubblico locale già definite con l'aggiudicazione alla data del 23 febbraio 2020.

4-quater. L'efficacia delle disposizioni di cui ai commi 4-bis e 4-ter è subordinata all'autorizzazione della Commissione europea ai sensi dell'articolo 108, paragrafo 3, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

Allo stato attuale quindi, salvo attendere la clausola del comma 4quater sembra essere dovuto il pagamento del servizio di trasporto scolastico. Consigliamo di attendere il decreto aprile (ormai maggio) per verificare eventuali novità sul tema del trasporto scolastico.

Domanda: Buongiorno, avremmo bisogno di sapere quale riferimento normativo permette l'utilizzo degli oneri concessori per spesa corrente e in quali limiti ...

Risposta: Articolo 109, comma 2 del dl. 18/2020, di seguito riportato:

“Agli stessi fini e fermo restando il rispetto del principio di equilibrio di bilancio, gli enti locali, limitatamente all'esercizio finanziario 2020, possono utilizzare, anche integralmente, per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza in corso, i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste dal testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”.

Domanda: Buongiorno, parlando di rinegoziazione dei mutui, il mio ente ha diversi Prestiti Obbligazionari, che norme vi sono in materia.

Risposta: Purtroppo, non sono previste misure di riduzioni di spesa 2020 per i prestiti obbligazionari.

Maggioli Informatica
via Bornaccino, 101
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)
tel. 0541 628111
fax 0541 621153
informatica@maggioli.it
www.maggioli.it



Maggioli SpA
via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)

tel. 0541 628111
fax 0541 622100
maggiolispa@maggioli.it
www.maggioli.it

Iscritta al Registro delle Imprese
di Rimini • R.E.A. n. 219107
C.F. 06188330150
P. IVA 02066400405

Capitale sociale:
Euro 2.215.200
interamente versato