

Webinar 2 luglio 2019

e-Procurement

L'e-Procurement con lo **Sblocca Cantieri**

Gestione delle procedure di affidamento di lavori, beni e servizi espletate telematicamente col software **Appalti & Contratti** a seguito dell'entrata in vigore della **L. 55/2019** (conversione del D.L. 32/2019)

Rel. Giordano Moro



Appalti & Contratti

GRUPPO

Maggioli

- **Appalto integrato** (*art. 1, c. 1, lett. “b” della L. 55/2019*): **sospensione fino al 31 dicembre 2020 del divieto**, nei settori ordinari, all’affidamento congiunto della progettazione e dell’esecuzione dei lavori (*art. 59, c. 1, quarto periodo del Codice*);
- **Avvio prioritario della progettazione** (*art. 1, c. 4 della L. 55/2019*): **per i soli anni 2019 e 2020** i soggetti attuatori di opere per le quali deve essere realizzata la progettazione possono avviare le relative procedure di affidamento anche in caso di disponibilità di finanziamenti limitata alle sole attività di progettazione;
- **Anticipazione del 20% per tutte le tipologie di appalti** (*art. 1, c. 20, lett. “g”, punto 3 della L. 55/2019*): corresponsione dell’anticipazione del 20% a tutti gli appalti quindi **anche agli affidamenti di forniture, servizi ivi compresi quelli di architettura e ingegneria** (*art. 35 c. 18 del Codice*);

- **Corresponsione diretta al progettista** (*art. 59 c. 1-quater del codice, modificato dall'art. 1 c. 20, lett. "m", punto 2 L.55/2019*): la stazione appaltante indica nei documenti di gara le modalità per la **corresponsione diretta al progettista** della quota di compenso degli oneri di progettazione indicati in sede di offerta, al netto del ribasso d'asta, nei casi in cui l'operatore economico si avvalga di uno o più soggetti **qualificati alla realizzazione del progetto**;
- **Spese tecniche del quadro economico** (*c. 20, punto 4 della L.55/2019*): nuovi commi 11-bis e 11-ter all'articolo 23 del Codice:
 - tra le **spese tecniche** da inserire nel quadro economico di ciascun intervento sono **comprese le spese di carattere strumentale** sostenute dalle amministrazioni aggiudicatrici in relazione all'intervento;
 - le spese strumentali, incluse quelle per sopralluoghi, riguardanti le attività finalizzate **alla stesura del piano generale degli interventi** del sistema accentrato delle manutenzioni sono a carico delle risorse iscritte sui pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze trasferite all'Agenzia del demanio.
- **Verifica della progettazione eseguita dagli uffici interni della stazione appaltante** (*art. 1, c. 20, punto 4, lett. "c" della L. 55/2019*): le stazioni appaltanti che dispongono di un **sistema di controllo interno di qualità** (possesso della certificazione di conformità alla norma UNI EN ISO 9001, settore commerciale EA34) possono **effettuare la verifica di progetti** di lavori di importo compreso tra i 20 milioni di euro e la soglia di cui all'articolo 35 del Codice.

- **Manutenzione ordinaria e straordinaria:** per gli anni 2019 e 2020 i contratti di manutenzione ordinaria e straordinaria potranno essere **affidati sulla base del progetto definitivo** (esclusi gli interventi straordinari che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali di opere o impianti).
- **Subappalto** (art. 1, c. 18 della L. 55/2019): fino al **31 dicembre 2020**, con esclusione dei lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica, nei bandi di gara la quota di prestazioni subappaltabili non potrà superare il **40% dell'importo complessivo del contratto di lavori, servizi o forniture**.
Fino al 31 dicembre 2020 **non dovrà essere indicata la terna dei subappaltatori** e sono sospese le verifiche, in sede di gara, delle cause di esclusione del subappaltatore.
- **Riserve su aspetti progettuali** (art.1, c. 10 della L. 55/2019) fino al 31 dicembre 2020 possono essere oggetto di riserva **anche gli aspetti progettuali che sono stati oggetto di verifica preventiva di interesse archeologico con conseguente estensione dell'ambito di applicazione dell'accordo bonario di cui all'articolo 205 del codice**.

Non possono essere oggetto di riserva gli aspetti progettuali che sono stati oggetto di verifica preventiva della progettazione (art. 205, c. 2 del Codice).

- **Centrali di committenza** (art. 37 c. 4 del Codice): fino al 31/12/2020, per i Comuni non capoluogo, non sussiste più l'obbligo di ricorrere alle centrali di committenza.
- **Albo commissari ANAC**: fino al 31/12/2020 viene sospesa la direttiva di scegliere i commissari nell'albo degli esperti tenuto dall'ANAC (art. 77 comma 3 del Codice), rimanendo l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza
- **Inversione procedimentale**: fino al 31/12/2020, l'art. 133 c.8 del Codice (inversione procedimentale dei settori speciali) ovvero la possibilità per i bandi di prevedere l'operazione di esame delle offerte prima dell'operazione di verifica dell'idoneità degli offerenti viene estesa anche al settore ordinario.

- **Criterio del minor prezzo** (*art. 1, comma 20, lett. “d”, punto 6 della L. 55/2019*): l’art. 36, c. 9-bis del Codice prevede l’aggiudicazione dei contratti **sotto-soglia** sulla base del **criterio del minor prezzo** ovvero sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa: l’applicazione del criterio del minor prezzo prevista non impedisce alla stazione appaltante, senza fornire alcuna motivazione, di utilizzare il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa anche negli affidamenti sotto-soglia.

All’art. 95, c. 3 del Codice viene aggiunta **una nuova fattispecie** (lett. b-bis) di contratti aggiudicati **esclusivamente con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa** costituita dai servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole **contenuto tecnologico o che hanno carattere innovativo**.

- **Non può essere utilizzato il criterio del minor prezzo** per i servizi ad alta intensità di manodopera nei contratti relativi ai servizi sociali, di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica (art. 95, c. 4, lett. “b” del Codice).

Calcoli dell'anomalia (art. 97)

- “prezzo più basso”: introduzione di due nuovi metodi di calcolo, uno qualora si abbiano meno di 15 offerte ammesse, l'altro per un numero di offerte pari o superiore a 15.
- “offerta economicamente più vantaggiosa”: la logica rimane quella di sempre (4/5) ma la soglia di anomalia **si calcola in presenza di almeno 3 offerte**

Contratti sotto-soglia (art. 36)

| LAVORI | L. 55/2019 | BENI E SERVIZI | L. 55/2019 |
|--------------------------------------|--|--|--|
| Inferiore a 40.000 euro | affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 OE, o in amministrazione diretta | Inferiore a 40.000 euro | affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più OE, o in amministrazione diretta |
| Fra 40.000 e 150.000 euro | affidamento diretto, valutazione di 3 preventivi | Da 40.000 euro alla soglia comunitaria | affidamento diretto (indagine o sorteggio da elenco) previa valutazione di 5 preventivi |
| Fra 150.000 e 350.000 euro | negoziata senza bando, consultazione di 10 OE | Sopra soglia comunitaria | procedure ordinarie |
| Fra 350.000 e 1.000.000 euro | negoziata senza bando, consultazione di 15 OE | | |
| Da 1.000.000 alla soglia comunitaria | procedura aperta | | |

Adeguamento normativo DL.32/2019: nuovo calcolo soglia anomalia (Appalti 8.x)

Il nuovo criterio si applica alle gare pubblicate dal **20/04/2019** e sostituisce il precedente che prevedeva il sorteggio tra cinque diversi metodi di calcolo.

E' prevista una distinzione sul metodo da applicare per determinare la soglia di anomalia in base al numero di operatori in gara, ovvero se pari o superiore a 15, oppure inferiore a 15.

Nel primo caso, il punto d) dell'art. 97 c. 2 recita:

d) la soglia calcolata alla lettera c) viene decrementata di un valore percentuale **pari al prodotto delle prime due cifre dopo la virgola della somma dei ribassi di cui alla lettera a) applicato allo scarto medio aritmetico** di cui alla lettera b).

- Mediante un **parametro di configurazione** (parametro A1157 - *Calcolo aggiudicazione: (DLgs.50/2016 + DL.32/2019) criterio prime due cifre decimali somma ribassi*), si può stabilire se considerare il prodotto di tali cifre (default) o direttamente la loro concatenazione.

Si sottolinea che sia la soglia di anomalia che i calcoli intermedi vengono **arrotondati** al numero di cifre decimali specificato in input all'attivazione della funzione "Calcolo soglia di anomalia". Inoltre i risultati ottenuti sono riportati, oltre che direttamente nella pop-up al termine del calcolo, anche nella successiva fase 'Proposta di aggiudicazione'.

Continua a essere supportato il criterio di calcolo della soglia di anomalia precedente alla L. 55/2019 per le gare pubblicate prima del 20/04/2019. Per individuare il criterio da seguire, si considera:

- per le procedure aperte o ristrette la data di pubblicazione bando;
- per le procedure negoziate la data di invito.

- Art 97, c. 8: quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso e comunque per importi inferiori alle soglie di cui all'art. 35 **e che non presentano carattere transfrontaliero, la stazione appaltante prevede** nel bando l'**esclusione automatica** dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata. **L'esclusione automatica non opera quando il numero delle offerte ammesse è inferiore a dieci.**

Gestione procedure inverse

- Nei 'Dati generali' della gara è disponibile, solo per le procedure telematiche, il campo 'Utilizzo procedura inversa?': se attivato, diventa facoltativo aprire la busta amministrativa e si può procedere all'apertura delle offerte. L'esame della documentazione amministrativa può essere svolto successivamente e l'esito della verifica viene indicato nel nuovo campo 'Esito verifica procedura inversa'.
- Se il primo classificato viene giudicato 'Non idoneo' la proposta di aggiudicazione può essere annullata e nella successiva graduatoria ricalcolata l'operatore economico in questione verrà scartato.
- L'annullamento della proposta di aggiudicazione non comporta un ricalcolo della soglia di anomalia, che rimane invariata: per aggiudicare la procedura si procede quindi mediante 'scorrimento' della graduatoria.

Nuova funzione 'Annulla apertura offerte'

- Questa funzione può essere utilizzata nelle procedure inverse quando l'esito della verifica dei requisiti per la prima ditta classificata non è positivo e si voglia pertanto procedere a ricalcolare la soglia di anomalia.
- E' disponibile solo per le procedure telematiche e solo al punto ordinante: la funzione non comporta l'annullamento delle eventuali buste tecniche o economiche già aperte, che torneranno consultabili attivata nuovamente la successiva fase di gara.



eldasoft@maggioli.it



Via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – Italia

www.maggioli.it – www.maggioli.com

Tel. +39 0541 628111 – Fax +39 0541 622100

Email maggiolispa@maggioli.it

PEC segreteria@maggioli.legalmail.it